

Referència:	2019/00019940L
Procediment:	Cartera Servicios Sociales
Interessat:	COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS , COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS
Representant:	

Resolució de consellera executiva del Departament de Benestar Social i Recursos Humans.

Vist l'informe emès en data 15/07/2020, per la tècnica d'administració general del Departament de Benestar Social i Recursos Humans del següent tenor literal:

«En relació a l'assumpte de referència, a petició de la consellera executiva del Departament de Benestar Social i Recursos Humans, la funcionaria que subscriu emet el següent:

INFORME

I. L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, que el va reformar, estableix en l'art. 12 els principis rectors de l'activitat pública, i disposa que les institucions pròpies de la comunitat autònoma han de promoure la cohesió social de manera que s'asseguri a tota la ciutadania el dret a la protecció social (entre d'altres). Així mateix, en el seu article 16.4 preveu que les administracions públiques, en el marc de les seves competències respectives, han de promoure les condicions necessàries perquè els drets socials dels ciutadans de les Illes Balears i dels grups i col·lectius en què s'integren siguin objecte d'una aplicació real i efectiva.

L'article 1 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, assenyala com el seu objecte la regulació i ordenació del sistema de serveis socials de les Illes Balears per tal de promoure i garantir l'accés universal, i contribuir al benestar i a la cohesió social.

Així mateix, l'article 2 de la referida llei, assenyala al seu apartat quart, que els serveis socials tenen com a finalitat assegurar el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida mitjançant la cobertura de llurs necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social, l'equitat, la cohesió territorial i el benestar de les persones; i al seu apartat quint, que els serveis socials s'adrecen especialment a prevenir les situacions de risc, a compensar els dèficits de suport social i econòmic de

situacions de vulnerabilitat i de dependència, i a promoure actituds i capacitats que facilitin la integració social de les persones.

La cartera de serveis socials és l'instrument que determina el conjunt de prestacions del sistema públic de serveis socials, incloent-hi totes les prestacions tècniques, econòmiques i tecnològiques, és a dir, recull els serveis i prestacions als quals podran accedir o tenir dret les diferents persones usuàries.

Cada administració competent ha de redactar la seua cartera de serveis socials en el marc de la distribució de competències vigent, les quals s'han de coordinar en el marc de la Conferència Sectorial.

Com s'assenyala a l'exposició de motius de la Llei 4/2009, d'11 de juny:

En primer lloc, es regula la cartera bàsica de serveis socials, que ha d'aprovar el Govern, el contingut de la qual delimiten les competències pròpies del Govern segons disposa l'Estatut d'Autonomia. Aquesta cartera serà complementada per les que han d'establir els consells insulars, també en el marc de les seves competències estatutàries. Les entitats locals podran establir les seves carteres de serveis, que seran a la vegada, complementàries i addicionals de les anteriors dins el seu àmbit territorial. Seran les carteres de serveis socials, en establir el caràcter garantit o no de les prestacions que recullin i els requisits per accedir-hi, les que configuraran el dret subjectiu de la ciutadania als serveis.

Com determina l'article 24.3 de la Llei 4/2009, d'11 de juny, la cartera de serveis socials ha de definir cada tipus de prestació, la població a la qual va destinada, l'establiment o l'equip professional que l'ha de gestionar, els perfils i les ràtios del personal professional de l'equip i els estàndards de qualitat.

L'article 27.1 d'aquesta Llei preveu que els consells insulars han d'establir les seues carteres de serveis socials, el contingut de les quals ha de ser complementari i addicional del de la cartera bàsica que aprovi el Govern de les Illes Balears.

Per la seua banda, el Govern de les Illes Balears, va aprovar el Decret 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals (que es va publicar en la seva redacció original en el BOIB núm. 146, de 19 de novembre de 2016, i que ha tengut diverses modificacions).

II. *Després de la reforma operada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (BOE núm.52, de 1/03/2007) els Consells Insulars ostenten la potestat reglamentària externa en les matèries atribuïdes com a pròpies per l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.*

En efecte, la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, ha introduït una transcendental reforma estatutària en matèria de consell insulars, que es concreta, pel que aquí interessa, en l'ampliació de l'elenc de competències que se'ls atribueix amb el caràcter de "pròpies" i en relació amb les quals els correspon, amb caràcter indissociable a la seua titularitat, exercir la potestat reglamentària. Aquest aspecte de la reforma estatutària ja ha estat examinat pel Consell Consultiu en els dictàmens 92, 93, 101 i 104 de 2007, emesos arran de determinats

projectes de decret elaborats pel Govern de les Illes Balears en relació amb competències pròpies (ex Estatut) dels consells insulars.

La doctrina exposada en els referits dictàmens es pot sintetitzar així:

A) Des de l'entrada en vigor de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, la potestat reglamentària del Govern ha quedat restringida, amb caràcter general, per l'existència d'un àmbit normatiu propi que correspon als consells insulars en les matèries a què es refereix a l'article 70. En conseqüència, el Govern en aquestes matèries només té, d'una banda, la potestat d'establir principis generals que permetin que cada consell insular en faci un desplegament detallat i adequat al seu àmbit territorial i, de l'altra, l'obligació de coordinar l'activitat dels consells insulars en assumptes d'interès autonòmic, i en l'exercici de les competències pròpies, amb la participació d'aquets. Aplicant, mutatis mutandis, als "principis generals normatius autonòmics" les regles establertes al Tribunal Constitucional sobre la normativa bàsica estatal i la de desenvolupament autonòmic, resulta:

- a) els principis generals només es poden establir per decret del Govern, amb menció expressa del fet que es tracta d'una norma de principis;*
- b) correspon potestativament, al Govern de la Comunitat Autònoma la definició dels principis generals normatius, però no es pot obligar als consells insulars a esperar que el govern determini aquest principis;*
- c) els principis generals han de constituir un mínim denominador normatiu comú a tot el territori autonòmic, de manera que no poden esgotar la matèria i han de deixar un marge ampli a la reglamentació dels consells insulars;*
- d) els decrets reguladors de principis generals no són susceptibles de plantejament de conflicte en defensa de l'autonomia local, perquè no són disposicions amb rang de llei;*
- e) els reglaments dels consell insulars requereixen el dictamen previ i preceptiu del Consell Consultiu, i*
- f) la relació entre reglaments autonòmics de principis generals i els reglaments insulars és de competència i no de jerarquia.*

B) Les competències enumerades a l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, des de l'entrada en vigor d'aquest són pròpies dels consells insulars, que poden exercir la potestat reglamentària sense necessitat d'esperar l'aprovació d'un decret de traspàs acordat a la Comissió Mixta de Transferències, ja que, en temes generals, la potestat reglamentària és inherent a la titularitat de la competència. S'assoleix aquesta conclusió, sense dificultat, traslladant a l'àmbit Govern-consells insulars la doctrina establerta pel Tribunal Constitucional en relació amb els reials decrets de traspàs de l'Estat a les comunitats autònomes, doctrina que la Sentència 240/2006 de 20 de juliol (FJ 12) resumeix així:

(...//...) "Los reales decretos de transferencia no atribuyen ni reconocen competencias, sino que traspasan servicios, funciones e instituciones. No son, en consecuencia, normas determinantes del sistema constitucional de distribución de competencias, compuesto por la Constitución ni los estatutos de autonomía, cuyas prescripciones no pueden ser alteradas ni constreñidas por las disposiciones de los decretos de traspaso (SSTC 113/1983, 102/1985, 56/1989, 103/1989, 147/1991, entre otras. Desde esta perspectiva, pues, aunque el Real Decreto de traspaso pudiera tener cierto valor interpretativo, como ya en otras ocasiones hemos aclarado (SSTC 48/1985, 149/1985, 158/1986, 86/1989, 225/1993), este valor interpretativo no puede en modo alguno prevalecer sobre las previsiones constitucionales y estatutarias" (por todas, STC 132/1998, de 18 de junio, FJ 3. También hemos declarado (en la misma STC 132/1998 últimamente citada) que: " La Constitución y los

estatutos son, por lo general, las únicas fuentes del orden constitucional de competencias (STC 28/1983 y otras)".

III. Les competències pròpies dels consells insulars, i respecte de les quals aquests ostenten la potestat reglamentària externa es recullen a l'article 70 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears (BOE núm. 52, de 01/03/2007).

De conformitat amb l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, són competències pròpies dels consells insulars, a més de les que els siguin atribuïdes per la legislació estatal, les matèries següents:

1. *Urbanisme i habitabilitat.*
2. *Règim local.*
3. *Informació turística. Ordenació i promoció turística.*
4. *Serveis socials i assistència social. Desenvolupament comunitari i integració. Política de protecció i atenció a les persones dependents. Complementos de la seguretat social no contributiva. Voluntariat social. Polítiques d'atenció a les persones i als col·lectius en situació de pobresa o necessitat social.*
5. *Inspecció tècnica de vehicles.*
6. *Patrimoni monumental, cultural, històric, artístic, arquitectònic, arqueològic i paisatgístic en el seu àmbit territorial, i dipòsit legal de llibres.*
7. *Activitats classificades. Parcs aquàtics. Infraccions i sancions.*
8. *Tutela, acolliment i adopció de menors.*
9. *Esport i lleure. Foment i promoció de les activitats esportives i de lleure.*
10. *Transports terrestres.*
11. *Espectacles públics i activitats recreatives.*
12. *Agricultura, ramaderia i pesca. Qualitat, traçabilitat i condicions dels productes agrícoles i ramaders i dels productes alimentaris que se'n deriven.*
13. *Ordenació del territori, incloent-hi el litoral.*
14. *Artesania. Foment de la competitivitat, la capacitació i el desenvolupament de les empreses artesanes. Promoció de productes artesans. Creació de canals de comercialització.*
15. *Carreteres i camins.*
16. *Juventut. Disseny i aplicació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut.*
17. *Caça. Regulació, vigilància i aprofitament dels recursos cinegètics.*
18. *Cultura. Activitats artístiques i culturals. Foment i difusió de la creació i la producció teatral, musical, cinematogràfica i audiovisual, literària, de dansa i d'arts combinades. Promoció i animació sociocultural.*
19. *Museus, arxius i biblioteques de titularitat autonòmica, en el seu àmbit territorial. Conservatoris de música, serveis de belles arts, hemeroteques i institucions semblants d'àmbit insular.*
20. *Polítiques de gènere. Conciliació de la vida familiar i laboral. Dona.*

Quan entri en vigor aquest Estatut d'autonomia s'han de transferir les competències atribuïdes com a pròpies als consells insulars, mitjançant un decret de traspàs acordat en comissió mixta de transferències.

Per entendre el contingut de l'abast de les competències pròpies atribuïdes directament per l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, cal acudir necessàriament a la corresponent decret d'atribució de competències, (on es concreten les potestats executives i

de gestió en determinades matèries o submatèries) ja que no es pot identificar literalment l'enunciat de cadascun dels apartats de l'article 70 amb què el consell insular ostenti des de 2007 competències pròpies en aquella matèria.

S'ha de tenir present, que el Consell Insular d'Eivissa de conformitat amb l'anterior sistema d'atribució de competències previst a Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, té atribuïdes competències en matèria de serveis socials, en els termes i amb l'abast que s'estableixen, mitjançant la Llei 12/1993, de 20 de desembre d'atribució de competències en matèria de serveis socials i assistència social (BOIB núm. 159 ext., de 31/12/1993; i per la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social (BOIB núm. 135, de 10/11/2001).

Així mateix, també té atribuïdes competència en matèria de protecció de menors, atribuïda per la Llei 8/1997, de 18 de desembre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de tutela, acolliment i adopció de menors (BOIB núm. 157 ext., 20/12/1997.

D'altra banda, s'han de tenir present el Decret 46/2018, de 21 de desembre, de traspàs als consells insulars de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquests consells insulars que actualment exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de polítiques de gènere i dona; i el Decret 47/2018, de 21 de desembre, de traspàs als consells insulars de les funcions i els serveis inherents a les competències pròpies d'aquests consells insulars que actualment exerceix l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de polítiques LGTBI (BOIB núm. 160 de 22/12/2018).

IV. Amb la finalitat de facilitar la participació dels ciutadans, l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administració comú de les administracions públiques, preveu que amb caràcter previ a l'elaboració d'una norma reglamentària s'hagi de fer una consulta pública a la ciutadania.

Així amb caràcter previ a l'elaboració de la proposta normativa i de la seua memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, es considera adient efectuar aquesta consulta per mitjà del portal web del Consell Insular d'Eivissa, i per un període d'un mes, amb la finalitat de captar l'opinió de les persones i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

- a) Objectius.
- b) Necessitat i oportunitat de la norma.
- c) Problemes que es pretenen solucionar.
- d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

D'altra banda l'article 133.2 de la referida norma estableix que sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.

Per tot l'exposat, s'informa favorablement disposar la tramitació d'una consulta prèvia a l'elaboració del projecte de reglament de la cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa, de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Efectuar aquesta consulta per mitjà del portal web del Consell Insular, i per un període d'un mes, amb la finalitat de captar l'opinió de les persones i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

- a) *Objectius.*
- b) *Necessitat i oportunitat de la norma.*
- c) *Problemes que es pretenen solucionar.*
- d) *Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores*

A més, en concret, es consultarà l'abast concret de cadascun dels serveis socials que es presten a l'àmbit competencial del Consell Insular d'Eivissa així com la definició de cada tipus de prestació, la població a la qual va destinada, l'establiment o l'equip professional que l'ha de gestionar, els perfils i les ràtios del personal professional de l'equip i els estàndards de qualitat..

Vist l'informe proposta de la cap de Secció de Serveis Socials del Departament de Benestar Social i Recursos Humans de data 15/07/2020, referent a la consulta prèvia per a l'elaboració del projecte de reglament de la cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa.

En virtut de les facultats que tenc atribuïdes pel Decret de Presidència núm. 20190000484, de 16 de juliol de 2019, de determinació de les atribucions corresponents als diferents òrgans del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 98 de 17/07/2019) amb relació amb el Decret de Presidència núm. 20190000471, de 10 de juliol de 2019, d'estructura del Govern del Consell Insular d'Eivissa i creació de Departaments,

RESOLC

Primer- Disposar la tramitació d'una consulta prèvia a l'elaboració del projecte de reglament de la cartera de Serveis Socials del Consell Insular d'Eivissa, de conformitat amb l'article

133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Efectuar aquesta consulta per mitjà del portal web del Consell Insular, i per un període d'un mes, amb la finalitat de captar l'opinió de les persones i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

- a) Objectius.
- b) Necessitat i oportunitat de la norma.
- c) Problemes que es pretenen solucionar.
- d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

A més, en concret, es consultarà l'abast concret de cadascun dels serveis socials que es presten a l'àmbit competencial del Consell Insular d'Eivissa així com la definició de cada tipus de prestació, la població a la qual va destinada, l'establiment o l'equip professional que l'ha de gestionar, els perfils i les ràtios del personal professional de l'equip i els estàndards de qualitat.

Segon- Donar compte al Ple de la resolució que es dicti en la propera sessió que es celebri.