

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

En compliment de la resolució núm. 202300002 de data 23/01/2023 del conseller executiu del Departament de Presidència i Gestió Ambiental del Consell Insular d'Eivissa, es disposa la tramitació d'una consulta prèvia a l'elaboració de la modificació número 1 del Pla director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos de l'illa d'Eivissa, PDSPIGRE (BOIB núm. 116, de 30 de juny de 2020).

Amb l'objectiu de facilitar la participació en aquesta consulta pública prèvia, es facilita la següent informació:

Modificació número 1 del Pla director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos de l'illa d'Eivissa, PDSPIGRE (BOIB núm. 116 de 30 de juny de 2020)

Document de participació pública, gener de 2023

Índex

- 1. Introducció**
- 2. Objectius de la modificació número 1 del PDSPIGRE**
- 3. Abast i contingut de la modificació i de les possibles solucions alternatives**
- 4. Contingut de la modificació**
- 5. Conclusions**

1. Introducció

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa:

Article 133. Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments.

1. Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.*
- c) Els objectius de la norma.*
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.*

2. Sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.

3. La consulta, audiència i informació públiques que regula aquest article s'han de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

4. Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer. Si la normativa reguladora de l'exercici de la iniciativa legislativa o de la potestat reglamentària per una Administració preveu la tramitació urgent d'aquests procediments, l'eventual excepció del tràmit per aquesta circumstància s'ha d'ajustar al que preveu aquella.

D'altra banda la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient disposa:

Article 2. Definicions

A l'efecte d'aquesta Llei s'entendrà per:

1. **Públic:** qualsevol persona física o jurídica, així com les seves associacions, organitzacions i grups constituïts conformement a la normativa que els sigui aplicable.

(...)

Article 3. Drets en matèria de medi ambient

Per a fer efectius el dret a un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona i el deure de conservar-lo, tots podran exercir els següents drets en les seves relacions amb les autoritats públiques, d'acord amb el que es preveu en aquesta Llei i amb el que s'estableix en l'article 7 del Codi Civil:

(...)

2) **En relació amb la participació pública:**

a) A participar de manera efectiva i real en l'elaboració, modificació i revisió d'aquells plans, programes i disposicions de caràcter general relacionats amb el medi ambient inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei.

b) A accedir amb antelació suficient a la informació rellevant relativa als referits plans, programes i disposicions de caràcter general.

c) A formular al·legacions i observacions quan estiguin encara obertes totes les opcions i abans que s'adopti la decisió sobre els esmentats plans, programes o disposicions de caràcter general i al fet que siguin tingudes degudament en compte per l'Administració Pública corresponent.

(...)

Article 16. Participació del públic en l'elaboració de determinats plans, programes i disposicions de caràcter general relacionats amb el medi ambient

1. Per a promoure una participació real i efectiva del públic en l'elaboració, modificació i revisió dels plans, programes i disposicions de caràcter general relacionats amb el medi ambient als quals es refereixen els articles 17 i 18 d'aquesta Llei, les Administracions Públiques, en establir o tramitar els procediments que resultin d'aplicació, vetllaran perquè, de conformitat amb el que es disposa en l'apartat 2 del present article:

a) S'informi el públic, mitjançant avisos públics o altres mitjans apropiats, com els electrònics, quan es disposi d'ells, sobre qualssevol propostes de plans, programes o disposicions de caràcter general, o, en el seu cas, de la seva modificació o de la seva revisió, i perquè la informació pertinent sobre aquestes propostes sigui intel·ligible i es posi a la disposició del públic, inclosa la relativa al dret a la

participació en els processos decisoris i a l'Administració pública competent a la qual es poden presentar comentaris o formular al·legacions.

b) El públic tingui dret a expressar observacions i opinions quan estiguin obertes totes les possibilitats, abans que s'adoptin decisions sobre el pla, programa o disposició de caràcter general.

c) En adoptar aquestes decisions siguin degudament tinguts en compte els resultats de la participació pública.

d) Una vegada examinades les observacions i opinions expressades pel públic, s'informarà el públic de les decisions adoptades i dels motius i consideracions en els quals es basin aquestes decisions, incloent-hi la informació relativa al procés de participació pública.

2. Les Administracions públiques competents determinaran, amb antelació suficient perquè pugui participar de manera efectiva en el procés, quins membres del públic tenen la condició de persona interessada per a participar en els procediments als quals es refereix l'apartat anterior. S'entendrà que tenen aquesta condició, en tot cas, les persones físiques o jurídiques a les quals es refereix l'article 2.2 d'aquesta Llei.

3. El que es preveu en aquest article no substitueix en cap cas qualsevol altra disposició que amplii els drets reconeguts en aquesta Llei.

Article 17. Plans i programes relacionats amb el medi ambient

1. Les Administracions públiques asseguraran que s'observen les garanties en matèria de participació establertes en l'article 16 d'aquesta Llei en relació amb l'elaboració, modificació i revisió dels plans i programes que versin sobre les matèries següents:

a) Residus.

(...)

Les previsions en matèria de participació pública de la Llei 27/2006 afecten totes les modificacions que es facin de plans en la matèria, entre d'altres, de residus, amb independència de que es tracti d'una modificació puntual, tot exigint que les administracions promoguin una participació pública real i efectiva en relació a la modificació i revisió dels plans, quan encara no s'hagin pres decisions definitives o estiguin obertes les diferents opcions.

Per tant **amb aquest document de participació** es pretén donar compliment a l'esmentada exigència, així com a la derivada de l'article 133.1 de la Llei 39/2015 de consultar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives que potencialment puguin ser afectats per la futura norma. Respecte del contingut de la consulta, i de conformitat amb el mateix precepte aquesta versa sobre:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.

c) Els objectius de la norma.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. Objectius de la modificació número 1 del PDSPIGRE

El Pla director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos de l'illa d'Eivissa, PDSPIGRE (BOIB núm. 116 de 30 de juny de 2020) determina a l'article 2.1.b que constitueixen l'objecte del servei públic obligatori insular de tractament de residus titularitat del Consell Insular d'Eivissa, la fracció resta, els residus de la recollida selectiva municipal d'envasos lleugers, **paper/cartó i vidre**, els residus procedents de la neteja viària, residus procedents de parcs i jardins, els residus domèstics generats a les indústries, la fracció orgànica dels residus urbans, els fangs de depuradora, els residus sanitaris grup II, els residus d'origen animal i residus de Subproductes d'Origen Animal no Destinats a Consum Humà (SANDACH) que no tinguin consideració de Material Específic de Risc (MER).

Els residus procedents de la recollida selectiva municipal de les fraccions de paper-cartó (contenedor blau) i de vidre (contenedor verd) tenen prevista la seua gestió a l'Estació de transferència de residus d'envasos que és una de les instal·lacions que integren el servei públic obligatori insular de tractament de residus i que està ubicada al sector 4 del polígon 28 del municipi d'Eivissa, de conformitat amb l'article 13 i el plànol núm. 7 de la cartografia del PDSPIGRE.

L'Estació de transferència de residus d'envasos que ja venia prevista al pla anterior (Pla Director Sectorial de Gestió de Residus Urbans d'Eivissa i Formentera, aprovat mitjançant Decret 46/2001, de 30 de març (BOIB núm. 45, de 14/04/2001- PDSGRUEF) va construir-se l'any 2003 i fins l'any 2020 va recepcionar també la fracció provinent de la recollida selectiva d'envasos lleugers (contenedor groc).

Atès el temps transcorregut des de la seua construcció i la necessitat de desmantellar la part corresponent al tractament de la fracció d'envasos lleugers, és necessari executar una obra de reforma i remodelació d'aquesta instal·lació que possiblement sigui incompatible amb la prestació total o parcial del servei que s'hi realitza. La suspensió del servei que es presta a l'Estació de Transferència de Residus d'Envasos no és possible, ni tan sols de forma puntual.

Per això quan la prestació total o parcial d'aquest servei no sigui possible a l'esmentada instal·lació com a conseqüència de la necessitat de realitzar-hi obres o per altres causes degudament justificades, s'ha de garantir la possibilitat de realitzar-la en altres instal·lacions de titularitat pública o privada sempre que compleixin amb els requisits legalment establerts per això i que la seua determinació resulti dels procediments legalment establerts, sempre de forma temporal i transitòria i només pel temps estrictament indispensable.

Aquest és l'objectiu de la modificació que es pretén introduir al PDSPIGRE que, per tant, té un abast molt puntual i exclusivament adreçat a acollir la necessitat descrita, no afecta cap altre previsió ni contingut del pla i l'aplicació de la qual tindrà, en tot cas, un caràcter temporal.

3. Abast i contingut de la modificació i de les possibles solucions alternatives

La modificació que es planteja afecta a la gestió de dues fraccions de residus incloses al Servei Públic Obligatori Insular del qual n'és titular el CIE i que actualment preveu el PDSPIGRE que es realitzi, de forma exclusiva, a l'Estació de Transferència de Residus d'Envasos; és necessari que el PDSPIGRE contempli la possibilitat temporal i transitòria indicada a l'apartat anterior i això exigeix la realització d'una modificació puntual del pla.

La gestió de les esmentades fraccions en instal·lacions diferents a les previstes al PDSPIGRE, encara que sigui de forma temporal, ha de venir contemplada com a possibilitat al pla per tal que les instal·lacions que eventualment l'acullin puguin obtenir l'oportuna autorització, que no es pot atorgar sinó és de conformitat amb la planificació.

Com a opcions alternatives reguladores hi hauria una revisió o modificació global del PDSPIGRE o l'elaboració d'un Pla Especial de Desenvolupament; totes elles tenen un abast que excedeix, amb molt, la de la necessitat plantejada, especialment pel seu caràcter temporal, ja que no es pretén una modificació definitiva d'ubicació ni d'un canvi de gestió. Per tant, resulta innecessari abordar aquests processos que són molt més complexos i retardarien l'efectiva realització de les obres.

L'opció de contemplar altres instal·lacions que s'integrassin també en el servei públic del Consell Insular, perllongaria encara més els tràmits que l'opció anterior i n'incrementaria els

costos, cosa que és contrària als principis d'eficàcia i eficiència, especialment perquè es tracta d'atendre una necessitat temporal.

No existeixen opcions alternatives no reguladores tret de mantenir la gestió en el lloc previst en el PDSPIGRE compatibilitzant-la amb les obres o situació que es produeixi, però amb aquesta opció no es garanteix la continuïtat del servei que podria patir paralitzacions les quals no són assumibles, atès que es tracta d'un servei essencial de gestió de residus.

4. Contingut de la modificació

La modificació consistirà en incloure una previsió al PDSPIGRE, que prevegi que les fraccions provinents de la recollida selectiva de paper/cartró i de vidre, que tenen previst el seu tractament a l'Estació de Transferència de Residus d'Envasos de conformitat amb l'article 13 i plànol 7 del pla, puguin ser tractades de forma temporal i transitòria en instal·lacions de titularitat pública o privada diferents de les anteriors quan amb motiu de la necessitat de realitzar obres de remodelació reforma o per altres degudament acreditats no sigui possible la prestació total o parcial del servei a la instal·lació anterior. S'haurà d'especificar el caràcter exclusivament temporal d'aquesta opció que només podrà perllongar-se pel temps estrictament necessari fins que el servei afectat pugui prestar-se novament a l'Estació de Transferència de Residus d'Envasos. Així mateix ha d'especificar-se que les eventuais instal·lacions públiques o privades on es presti la gestió temporal hauran de disposar de les oportunes autoritzacions que siguin procedents a tal efecte i la seua determinació, ha de resultar dels procediments legalment establerts.

5. Conclusions

El present document està destinat a ser objecte de consulta pública abans d'elaborar la modificació número 1 del Pla director Sectorial de Prevenció i Gestió de Residus no Perillosos de l'illa d'Eivissa, PDSPIGRE (BOIB núm. 116 de 30 de juny de 2020).

Per fer efectiu que els subjectes i les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma puguin aportar la seua opinió, aquesta consulta pública es fa a través del portal web i de la seua electrònica del Consell Insular d'Eivissa.

Els ciutadans, les organitzacions i les associacions que així ho considerin poden fer arribar les seues opinions, propostes i suggeriments sobre els aspectes exposats en aquesta consulta, en el termini de quinze (15) dies, comptats des de la publicació d'aquest document de consulta en la web i seua electrònica del Consell Insular d'Eivissa, a través del següent [enllaç](#).