

Referència:	2021/00021003Q
Procediment:	Otros estudios
Interessat:	
Representant:	

Resolució del conseller executiu del Departament de Gestió del Territori, Infraestructures Viàries, Ordenació Turística i Lluita contra l'Intrusisme

SUBSTANCIACIÓ D'UNA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA EN RELACIÓ ALS FUTURS MAPES ESTRATÈGICS DE REMOR DE LA XARXA DE CARRETERES DEL CONSELL INSULAR D'EIVISSA

Atès que és voluntat d'aquest Departament procedir a l'aprovació dels Mapes Estratègics de Remor de la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa, en compliment de les disposicions establertes a la Llei 37/2003, de 17 de novembre, de la remor (en virtut de la qual es va fer la transposició al territori de l'Estat espanyol de la Directiva 2002/49/CE de la Unió Europea, de 25 de juny, sobre avaluació i gestió de la remor ambiental) i de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears.

Vist l'informe jurídic/informe proposta de la cap de Secció de Gestió Jurídica de Xarxa Viària, de data 30/12/2021 del tenor literal següent:

“INFORME JURÍDIC/INFORME PROPOSTA

Que emet la tècnica d'Administració General que subscriu en relació a la substanciació d'una consulta pública prèvia en relació als futurs Mapes Estratègics de Remor de la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa.

L'informe present s'emet sobre la base dels següents

ANTECEDENTS DE FET I FONAMENTS DE DRET

Primer. Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de reglaments i normes amb rang reglamentari.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb la finalitat d'incrementar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, disposa a l'article 133.1 que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels

subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

De la mateixa manera, la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, a l'article 55.1, se refereix a la consulta prèvia de normes amb rang de llei i de reglaments, i disposa que: «1. *Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal. A aquest efecte, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies.*»

Segon. Antecedents de la norma amb rang reglamentari que es preveu aprovar.

I. La Llei 16/2001, de 14 de desembre, va atribuir als consells insulars la funció executiva i la gestió, així com la funció inspectora i sancionadora en matèria de carreteres, dins el seu àmbit territorial i amb caràcter de pròpies, d'acord amb el que disposa l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i els articles concordants de la legislació sobre consells insulars.

II. La Llei 37/2003, de 17 de novembre, de la remor (en virtut de la qual es va fer la transposició al territori de l'Estat espanyol de la Directiva 2002/49/CE de la Unió Europea, de 25 de juny, sobre avaluació i gestió de la remor ambiental) estableix que les administracions competents hauran d'aprovar, amb el tràmit previ d'informació pública per un període mínim d'un mes, els mapes de remor corresponents a cadascun dels grans eixos viaris, que també hauran de revisar-se i, en el seu cas, modificar-se cada cinc anys a partir de la data de la seua aprovació.

Així mateix, l'article 17 d'aquesta Llei preveu que: «*La planificación y el ejercicio de competencias estatales, generales o sectoriales, que incidan en la ordenación del territorio, la planificación general territorial, así como el planeamiento urbanístico, deberán tener en cuenta las previsiones establecidas en esta Ley, en las normas dictadas en su desarrollo y en las actuaciones administrativas realizadas en ejecución de aquéllas.*»

L'esmentada norma, segons que resulta de la seua disposició final primera, i tret d'alguns preceptes molt concrets que no afecten al cas present, té caràcter de legislació bàsica estatal.

III. La Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears, estableix, al seu article 2, que queden sotmesos a l'establert en la present llei tots els emissors acústics sigui quin sigui el seu titular, promotor o responsable, tant si és persona física o jurídica, pública o privada i en lloc públic o privat, obert o tancat, que es trobin en territori de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears o en les seues aigües limítrofes, així com les edificacions en la seua qualitat de receptors acústics. Així mateix, l'article 6.2.b de la citada Llei 1/2007 determina que els Consells Insulars podran elaborar, aprovar i revisar els mapes de remor i els plans d'acció encaminats a la lluita contra la contaminació acústica derivada d'infraestructures de la seua competència. En aquest sentit, els mapes de remor tenen per objectiu permetre l'avaluació global de l'exposició a la contaminació acústica i la realització de prediccions globals, així com també possibilitar l'adopció dels plans d'acció en

matèria de contaminació acústica i, en general, de les mesures correctores que siguin adequades.

Més concretament, l'article 15.2 de la citada Llei 1/2007 assenyala que els instruments de planificació i gestió acústica (entre els quals s'hi troben els mapes de remor) vincularan a totes les administracions públiques i a totes les activitats empresarials, econòmiques i altres que se realitzin en el territori de les Illes Balears, així com a tota la ciutadania.

Segons resulta dels textos legals citats, aquests instruments de planificació i gestió acústica tenen caràcter normatiu amb clara incidència en el planejament urbanístic i en l'ordenació del territori, tot essent per tant, normes amb rang reglamentari (i no un reglament, en tant que no desenvolupen una llei prèvia).

IV. En aplicació de tot l'anterior, i en exercici de la competència esmentada, aquest Consell Insular, a instàncies des del Servei d'Infraestructures Viàries del Departament de Gestió del Territori, Infraestructures Viàries, Ordenació Turística i Lluita contra l'Intrusisme, té previst aprovar els Mapes Estratègics de Remor de la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa.

Sobre la base de tot l'anterior, la tècnica que subscriu considera que, atès el caràcter normatiu dels Mapes Estratègics de Remor de la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa, és necessari portar a terme la consulta pública prèvia sobre els esmentats instruments de planificació i gestió acústica, prevista a l'article 133.1 de la Llei 39/2015 i a l'article 55 de la Llei 1/2019. Aquesta consulta pública prèvia, en aplicació del que estableixen els esmentats articles, se referirà als punts que s'indiquen en l'apartat següent.

Tercer. Qüestions que s'han de sotmetre a consulta pública prèvia sobre els futurs Mapes Estratègics de Remor de la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa, segons l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

Són les següents:

1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

Descriure de manera precisa l'estat acústic de la xarxa viària d'aquest Consell Insular amb la finalitat de poder adoptar les mesures necessàries per aconseguir minimitzar l'impacte acústic generat.

2. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.

Donar compliment a les prescripcions de la Llei 37/2003, de 17 de novembre, de la remor i de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears.

3. Els objectius de la norma.

L'avaluació global de l'exposició a la contaminació acústica i la realització de prediccions globals, així com també possibilitar l'adopció dels plans d'acció en matèria de contaminació acústica i, en general, de les mesures correctores que siguin adequades; en relació a la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa.

4. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La possibilitat d'adoptar mesures correctores adequades en matèria de contaminació acústica en l'àmbit de la xarxa de carreteres d'aquest Consell Insular passa necessàriament per l'aprovació dels mapes de remor, com instruments de planificació i gestió acústica.

Quart. Previsió dels Mapes Estratègics de Remor en el Pla Normatiu del Consell Insular d'Eivissa per a l'any 2021.

En sessió de data 23/12/2021, el Consell Executiu d'aquest Consell Insular ha acordat la modificació del vigent Pla Normatiu en el sentit d'incloure els Mapes Estratègics de Remor com a norma amb rang reglamentari que té com a data prevista d'aprovació inicial, el gener/febrer de 2022.

Cinquè. Òrgan competent per ordenar la substanciació de la consulta pública prèvia.

Atès el que preveu el Decret de Presidència núm. 2019000484, de data 16/07/2019, de determinació de les atribucions corresponents als diferents òrgans del Consell Insular d'Eivissa (BOIB núm. 98 EXT., de 17/07/2019; modificacions al BOIB núm. 175, de 31/12/2019, BOIB núm. 101, de 04/06/2020 i al BOIB núm. 153, de 5/09/2020) i l'article 72 del Reglament orgànic d'aquesta Corporació (BOIB núm. 136 de 18/09/2010, correcció al BOIB núm. 148 de 14/10/2010, modificació al BOIB núm. 48, de 16/04/2016) la competència per ordenar la substanciació de la consulta pública prèvia dels Mapes Estratègics de Remor correspon al conseller executiu del Departament de Gestió del Territori, Infraestructures Viàries, Ordenació Turística i Lluita contra l'Intrusisme, en tant que correspon als consellers executius disposar les facultats que dimanin de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, sobre ordenació del procediment en relació amb els procediments relatius a l'activitat administrativa exercida pel Departament, així com també, resoldre en matèries pròpies del Departament els expedients que afectin drets o interessos particulars o d'entitats públiques o privades que no estiguin atribuïts a altres òrgans.

Atès tot l'anterior, la tècnica d'Administració General que subscriu eleva al conseller executiu del Departament de Gestió del Territori, Infraestructures Viàries, Ordenació Turística i Lluita contra l'Intrusisme (òrgan competent), la següent

PROPOSTA

Primer. Portar a terme una consulta pública prèvia sobre els futurs Mapes Estratègics de Remor de la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa, sobre:

1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

Descriure de manera precisa l'estat acústic de la xarxa viària d'aquest Consell Insular amb la finalitat de poder adoptar les mesures necessàries per aconseguir minimitzar l'impacte acústic generat.

2. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.

Donar compliment a les prescripcions de la Llei 37/2003, de 17 de novembre, de la remor i de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears.

3. Els objectius de la norma.

L'avaluació global de l'exposició a la contaminació acústica i la realització de prediccions globals, així com també possibilitar l'adopció dels plans d'acció en matèria de contaminació acústica i, en general, de les mesures correctores que siguin adequades; en relació a la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa.

4. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La possibilitat d'adoptar mesures correctores adequades en matèria de contaminació acústica en l'àmbit de la xarxa de carreteres d'aquest Consell Insular passa necessàriament per l'aprovació dels mapes de remor, com instruments de planificació i gestió acústica.

Segon. Efectuar aquesta consulta per mitjà del portal web i del tauler d'anuncis i edictes electrònics de la seu electrònica d'aquest Consell Insular, per un període de deu dies hàbils,

a comptar des del dia següent al de la corresponent publicació al tauler d'edictes; tot l'anterior amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió, en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La qual cosa s'informa tret d'altre parer millor fonamentat en dret.”

Per tot això, en exercici de les competències que em confereix la legislació vigent,

RESOLC

Primer. Portar a terme una consulta pública prèvia sobre els futurs Mapes Estratègics de Remor de la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa, sobre:

1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

Descriure de manera precisa l'estat acústic de la xarxa viària d'aquest Consell Insular amb la finalitat de poder adoptar les mesures necessàries per aconseguir minimitzar l'impacte acústic generat.

2. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.

Donar compliment a les prescripcions de la Llei 37/2003, de 17 de novembre, de la remor i de la Llei 1/2007, de 16 de març, contra la contaminació acústica de les Illes Balears.

3. Els objectius de la norma.

L'avaluació global de l'exposició a la contaminació acústica i la realització de prediccions globals, així com també possibilitar l'adopció dels plans d'acció en matèria de contaminació acústica i, en general, de les mesures correctores que siguin adequades; en relació a la xarxa de carreteres del Consell Insular d'Eivissa.

4. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La possibilitat d'adoptar mesures correctores adequades en matèria de contaminació acústica en l'àmbit de la xarxa de carreteres d'aquest Consell Insular passa necessàriament per l'aprovació dels mapes de remor, com instruments de planificació i gestió acústica.

Segon. Efectuar aquesta consulta per mitjà del portal web i del tauler d'anuncis i edictes electrònics de la seu electrònica d'aquest Consell Insular, per un període de deu dies hàbils, a comptar des del dia següent al de la corresponent publicació al tauler d'edictes; tot l'anterior amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió, en la forma que preveu l'article 16.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.